

...Predsjednik
Niko Lozan~i, s. r.

ZAKON

O PRIPADNOSTI JAVNIH PRIHODA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

I - OSNOVNE ODREDBE

^lan 1.

Ovim Zakonom ure|uje se pripadnost javnih prihoda koji su ustanovljeni zakonima na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Federacija).

^lan 2.

Definicija javnih prihoda

Javnim приходima, u smislu ovog Zakona, smatraju se indirektni porezi, direktni porezi, naknade, takse, doprinosi, donacije i drugi prihodi, utvr|eni zakonima i drugim propisima Bosne i Hercegovine, Federacije, kantona i jedinica lokalne samouprave.

^lan 3.

Raspodjela javnih prihoda

Javni prihodi, u smislu ovog Zakona, raspodjeljuju se izme|u Federacije, kantona i jedinica lokalne samouprave, a slu`e za finansiranje funkcija Federacije, Direkcije za ceste Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Direkcija za ceste), kantona i jedinica lokalne samouprave.

Raspodjela ovih sredstava utvr|uje se i iskazuje u bud`etu: Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Bud`et Federacije), Direkcije za ceste, kantona i jedinica lokalne samouprave.

II - PRIPADNOST JAVNIH PRIHODA U FEDERACIJI

1. Pripadnost javnih prihoda Federaciji

^lan 4.

Federaciji pripadaju prihodi, kako slijedi:

- a) udio prihoda sa jedinstvenog ra~una, u skladu sa Zakonom o uplatama na jedinstveni ra~un i raspodjeli prihoda (Slu`beni glasnik BiH", broj 55/04);
- b) 100% od poreza na dobit preduze}a, banaka i drugih finansijskih organizacija, dru{tava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica, iz oblasti elektroprivrede, po{te i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sre}u i zabavnih igara kojima je to jedina djelatnost;
- c) naknade i takse u skladu sa federalnim propisima;
- d) nov~ane i druge kazne u skladu sa federalnim propisima;
- e) prihodi od prirodnih dobara u vlasni{tvu Federacije;
- f) prihodi od kori{tenja ili prodaje federalne imovine;
- g) donacije; i
- h) drugi prihodi predvi|eni zakonom i drugim propisima Federacije.

^lan 5.

Vrste javnih prihoda iz ~lana 4. stav 1. ta~. b) do h) ovog Zakona, porez na pla}u, te instrumenti na osnovu kojih se ti prihodi ostvaruju, ure|uju se posebnim federalnim zakonima.

^lan 6.

Udio prihoda sa jedinstvenog ra~una iz ta~ke a) ~lana 4. ovog Zakona raspodjeljuje se kako slijedi:

- a) finansiranje funkcija Federacije 36,2%,
- b) finansiranje funkcija kantona 51,48%,
- c) finansiranje funkcija jedinica lokalne samouprave 8,42%
- d) Direkcija za ceste 3,9%.

Dinamika raspodjele prihoda iz prethodnog stava vr{i se prema dinamici pra`njenja sredstava sa jedinstvenog ra~una, a u skladu sa Zakonom o uplatama na jedinstveni ra~un i raspodjeli prihoda.

^lan 7.

Federalni ministar finansija donijet }e propis o uplatnim ra~unima na koje }e se upla}ivati svi javni prihodi koji se ubiru na teritoriji Federacije, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

^lan 8.

Za finansiranje javnih rashoda u oblastima: zdravstva, socijalnog osiguranja, obrazovanja, kulture i sporta, zakonom se mogu uvoditi doprinosi.

2. Pripadnost javnih prihoda kantona

^lan 9.

U~e{}e kantona u raspodjeli prihoda sa jedinstvenog ra~una

Pojedina~no u~e{}e kantona u raspodjeli prihoda iz ~lana 6. ovog Zakona vr{i se na osnovu formule koja se zasniva na sljede}im omjerima:

- 57% na osnovu broja stanovnika u kantonu;
- 6% na osnovu povr{ine kantona;
- 24% na osnovu broja u~enika u osnovnom obrazovanju;
- 13% na osnovu broja u~enika u srednjem obrazovanju.

Formula sadr`i koeficijent, koji odra`ava posebne rashodovne potrebe Kantona Sarajevo. Taj koeficijent iznosi 2.

Formula sadr`i koeficijent koji odra`ava posebne rashodovne potrebe kantona sa najmanjim prihodima po stanovniku po osnovu poreza na promet, kako slijedi:

- Bosansko-podrinjski kanton Gora`de, koeficijent 1,8,
- Kanton 10, koeficijent 1,1.

^lan 10.

U~e{}e kantona u ostalim javnim prihodima

Kantonima, pored udjela u raspodjeli prihoda iz ~lana 6. ovog Zakona, pripadaju i drugi javni prihodi, kako slijedi:

- a) 100% od poreza na dobit koji su uplatila sva preduze}a koja nisu navedena u ~lanu 4. stav 1. ta~ka b) ovog Zakona.;
- b) 71,5% od poreza na pla}u upla}enog u svakom kantonu;
- c) naknade i takse u skladu sa kantonalnim propisima;
- d) nov~ane i druge kazne u skladu sa kantonalnim propisima;
- e) prihodi od prirodnih dobara u vlasni{tvu kantona;

- f) prihodi od korištenja ili prodaje kantonalne imovine;
- g) donacije i namjenske dotacije;
- h) drugi prihodi predviđeni zakonom i drugim propisima Federacije i kantona.

Član 11.

Iz kantonalnog budžeta finansiraju se:

1. institucije zakonodavne, sudske i izvršne vlasti kantona;
2. zdravstvena zaštita;
3. obrazovanje;
4. kultura;
5. socijalna problematika; i,

druge potrebe utvrđene planovima rashoda kantonalne vlasti od interesa za kanton.

3. Pripadnost javnih prihoda jedinica lokalne samouprave

Član 12.

Učelje jedinica lokalne samouprave u raspodjeli prihoda sa jedinstvenog razina

Pojedinačno učelje jedinica lokalne samouprave u raspodjeli prihoda iz člana 6. ovog Zakona vrši se na osnovu formule koja se zasniva na sljedećim omjerima:

- 68% na osnovu broja stanovnika u jedinici lokalne samouprave;
- 5% na osnovu površine jedinice lokalne samouprave;
- 20% na osnovu broja učenika u osnovnom obrazovanju;
- 7% na osnovu nivoa razvijenosti općina, definisanog kroz indeks razvijenosti.

Formula sadrži koeficijent koji odražava posebne rashodovne potrebe jedinica lokalne samouprave čiji broj stanovnika prelazi 60.000. Taj koeficijent iznosi 1,2.

Formula sadrži koeficijent koji odražava posebne rashodovne potrebe jedinica lokalne samouprave koje su odgovorne za materijalne troškove osnovnih škola. Taj koeficijent iznosi 1,5 i primjenjuje se na broj učenika osnovnih škola.

Indeks razvijenosti općina predstavlja odnos prihoda od poreza na promet i poreza na dohodak sa Federacije, prosječnim prihodom od tih poreza po stanovniku. Koeficijenti u formuli se primjenjuju na broj stanovnika:

- a. Općine sa manje od 20% od prosjeka Federacije imaju koeficijent od 1,8.
- b. Općine sa manje od 40% od prosjeka Federacije imaju koeficijent od 1,5.
- c. Općine sa manje od 60% od prosjeka Federacije imaju koeficijent od 1,4.
- d. Općine sa manje od 80% od prosjeka Federacije, imaju koeficijent od 1,2.

Član 13.

Učelje jedinica lokalne samouprave u ostalim javnim приходима

Pored udjela u raspodjeli prihoda iz člana 6. ovog Zakona, jedinicama lokalne samouprave pripadaju i drugi javni prihodi kako slijedi:

- a) Najmanje 28,5% od poreza na plaćenu uplatu u svakoj jedinici lokalne samouprave;
- b) 100% od naknada po osnovu korištenja i uređenja zemljišta;

- c) naknade i takse u skladu sa propisima jedinica lokalne samouprave;
- d) novčane i druge kazne u skladu sa propisima jedinica lokalne samouprave;
- e) prihodi od prirodnih dobara u vlasništvu jedinica lokalne samouprave;
- f) prihodi od korištenja ili prodaje imovine jedinica lokalne samouprave;
- g) donacije i namjenske dotacije;
- h) drugi prihodi predviđeni zakonom i drugim propisima Federacije, kantona i jedinica lokalne samouprave.

Kantoni mogu donijeti propise kojima se jedinicama lokalne samouprave povećava udio u raspodjeli prihoda po osnovu poreza na plaćanja.

Općinska vijeća donose propise kojima se utvrđuje visina naknada po osnovu korištenja i uređenja zemljišta, kao i visina drugih naknada, novčanih kazni i taksi u njihovoj nadležnosti.

4. Prijenos nadležnosti

Član 14.

Finansijska sredstva Federacije, kantona i jedinica lokalne samouprave biće srazmjerna njihovim nadležnostima, koje su im dodijeljene zakonom i Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustav Federacije). Svaki prijenos nadležnosti biće praćen finansijskim sredstvima potrebnim za njihovo efikasno izvršavanje.

U slučaju prijenosa nadležnosti iz prethodnog stava, Federalno ministarstvo finansija će predložiti Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Parlament Federacije) izmjenu visine udjela pojedinih nivoa vlasti u raspodjeli prihoda predviđenih ovim Zakonom, kako bi raspodjela sredstava pojedinim nivoima vlasti odražavala novu raspodjelu javnih funkcija.

Prijedlog Ministarstva iz prethodnog stava obavežno će sadržavati finansijsku projekciju efekata predloženih promjena u pogledu visine udjela u raspodjeli prihoda za sve nivoe vlasti u Federaciji.

III - FINANSIRANJE FEDERACIJE

Član 15.

Finansiranje iz Budžeta Federacije

Iz Budžeta Federacije finansiraju se:

1. Parlament Federacije;
2. Predsjednik i potpredsjednici Federacije;
3. Vlada Federacije Bosne i Hercegovine;
4. federalna ministarstva i druga tijela federalne uprave;
5. Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine;
6. Vrhovni sud Federacije Bosne i Hercegovine;
7. Federalno tužilaštvo;
8. Federalno pravobranilaštvo;
9. Federalno vijeće za prekršaje;
10. Ombudsmen;
11. Sudska policija;
12. ustanove i institucije koje osniva Federacija;

13. Sredstva za rekonstrukciju kao u~e{ }e u projektu Svjetske banke;

14. ustanove, odnosno zavodi od zna~aja za Federaciju iz oblasti:

- zdravstva,
- obrazovanja,
- socijalne za{tite,
- nauke,
- kulture,
- sporta;

15. ustanove za izvr{enje krivi~nih i prekr{ajnih sankcija koje osniva Federacija,

16. sredstva za pomo} kantonima i jedinicama lokalne samouprave,

17. robne rezerve.

Zakonom o izvr{avanju Bud`eta Federacije Bosne i Hercegovine odredit }e se iznos i namjena sredstava za korisnike iz ~lana 15. ovog Zakona.

^lan 16.

Kriteriji za dodjelu namjenskih grantova kantonima i jedinicama lokalne samouprave utvr|uju se podzakonskim aktom.

^lan 17.

Sredstva za robne rezerve Federacije iz ~lana 14. ta~ka 17. ovog Zakona osiguravaju se u skladu sa programom i potrebama Federacije u slu~aju vanrednih prilika, elementarnih nepogoda i radi osiguranja stabilnosti tr`i{ta u slu~aju ve}ih poreme}aja na tr`i{tu, pod uvjetima i na na~in utvr|en federalnim zakonom kao i sredstva za rezerve proizvoda sa posebnom namjenom prema usvojenom programu.

^lan 18.

U Bud`etu Federacije osiguravaju se sredstva za finansiranje i drugih obaveza, potreba i zadataka koje u skladu sa Ustavom Federacije i federalnim zakonima finansira Federacija.

^lan 19.

Nadzor nad provo|enjem ovog Zakona vr{i Federalno ministarstvo finansija.

IV - PRIJELAZNE I ZAVR[NE ODREDBE

^lan 20.

Izrada formula

Prilikom izrade formula prikazanih u ovom Zakonu, Federalno ministarstvo finansija koristi podatke Federalnog zavoda za statistiku i/ili Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine.

1. Prijelazne odredbe

^lan 21.

Formule iz ~l. 9. i 12. ovog Zakona uvodit }e se postupno tokom {estogodi{njeg perioda, prema formuli:

Godina 1 $X(i) = a(i) \cdot 9 + b(i) \cdot 1$

Godina 2 $X(i) = a(i) \cdot 7 + b(i) \cdot 3$

Godina 3 $X(i) = a(i) \cdot 5 + b(i) \cdot 5$

Godina 4 $X(i) = a(i) \cdot 3 + b(i) \cdot 7$

Godina 5 $X(i) = a(i) \cdot 1 + b(i) \cdot 9$

Godina 6 $X(i) = a(i) \cdot 1$.

Pri ~emu je:

$X(i)$ - udio koji op}ina/kanton ima u iznosu sredstava odre|enom za op}ine/kantone prema stavu 1. ~lana 6 ovog Zakona;

$a(i)$ - istorijski udio koji je odre|ena op}ina/kanton imala u prihodima od poreza na promet svih op}ina/kantona;

$b(i)$ - udio koji odre|ena op}ina/kanton ima u iznosu sredstava odre|enom za op}ine/kantone nakon primjene formula iz ~l. 9. i 12. ovog Zakona.

^lan 22.

Federacija }e utvrditi kvartalne i zavr{ne finansijske izvje{taje koje podnose jedinice lokalne samouprave, u roku od tri mjeseca nakon usvajanja ovog Zakona.

^lan 23.

Prilikom primjene formule iz ~lana 21. ovog Zakona kod raspodjele prihoda kantonima 2, 5 i 10 kao kantona sa najmanjim prihodima po stanovniku po osnovu poreza na promet, kao osnovica $a(i)$ koristi se istorijski udio koji je svaki od ova tri kantona imao u prihodima od poreza na promet svih kantona, uve }an za transfere kantonima i ni`im nivoima vlasti koji su u 2005. godini izdvajani za potrebe ova tri kantona iz Bud`eta Federacije.

^lan 24.

Raspodjela prihoda Kantona Sarajevo

Ukupni prihodi iz ~lana 12 ovog Zakona, koji pripadaju jedinicama lokalne samouprave u Kantonu Sarajevo, dozna~avaju se Kantonu Sarajevo koji ih raspodjeljuje jedinicama lokalne samouprave na osnovu kantonalnih zakona i propisa.

Jedinicama lokalne samouprave u Kantonu Sarajevo pripada 0% prihoda po osnovu poreza na pla}u.

Ostale odredbe iz ~lana 12. ovog Zakona primjenjuju se na raspodjelu prihoda izme|u Kantona Sarajevo i op}ina u Kantonu.

2. Zavr{ne odredbe

^lan 25.

Danom stupanja na snagu ovog Zakona na teritoriji Federacije prestaje primjena propisa i drugih akata o finansiranju javne potro{nje i o pripadnosti javnih prihoda obuhva }enih ovim Zakonom, koji su se do dana stupanja na snagu ovog Zakona primjenjivali na teritoriji Federacije.

^lan 26.

Ovaj }akon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Slu`benim novinama Federacije BiH", a primjenjuje se od januara 2006. godine.

Predsjedavaju }i
Doma naroda
Parlamenta Federacije BiH
Slavko Mati}, s. r.

Predsjedavaju }i
Predstavni~kog doma
Parlamenta Federacije BiH
Muhamed Ibrahimovi}, s. r.
