



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
Ministry of Labour, Social Policy,
Displaced Persons and Refugees

Broj: 13-04-04-13651-3/23
Sarajevo, 25.05.2023. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
KANTON SARAJEVO

- SKUPŠTINA KANTONA SARAJEVO

Služba za skupštinske poslove

- OVDJE -

- VLADA KANTONA SARAJEVO

Stručna služba Vlade

- OVDJE -

Predmet: Odgovor na zastupničku inicijativu, dostavlja se

Zastupnik Damir Marjanović, je na Sedmoj radnoj sjednici Skupštine Kantona Sarajevo, održanoj dana 19.04.2023. godine, u okviru tačke Dnevnog reda "Poslanička/zastupnička pitanja, inicijative i odgovori", a u skladu sa članom 213. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo”, br. 41/12-Drugi novi prečišćeni tekst, 15/13, 47/13, 47/15, 48/16, 9/20, 14/20, 16/22 i 17/22-Ispravka), uputio zastupničku inicijativu kako slijedi:

„Podnosim inicijativu da Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo, u saradnji sa JU Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo, izvrši reviziju Programa mjera aktivnih politika zapošljavanja sa ciljem mogućnih zloupotreba Programa.“

Nakon što smo razmotrili navedenu inicijativu, dajemo sljedeći odgovor:

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine sačinio je Izvještaj o finansijskoj reviziji Javne ustanove „Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo“ Sarajevo za 2021. godinu, broj: 01-02-08-11-3-3473-7/21 od septembra 2022. godine.

U istom je, između ostalog, navedeno sljedeće:

„ Nakon izvršene revizije za 2021. godinu dato je ukupno 12 preporuka, od čega je šest novih i šest preporuka koje su već date u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2017. godinu (dvije djelimično realizovane i četiri nerealizovane).

Nadležnosti Službe utvrđene su Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba i Statutom Službe. Služba za zapošljavanje organizuje prikupljanje, razmjenu i objavljivanje podataka o zaposlenim osobama koje traže promjenu zaposlenja, kao i druge podatke koji mogu biti od značaja za obavljanje osnovne djelatnosti službe za zapošljavanje, te periodično obavlja ocjenjivanje tržišta rada prema instrukcijama Federalnog zavoda s ciljem dobijanja podataka i pružanja informacija o kretanjima na tržištu rada.

U vezi obavljanja poslova posredovanja u zapošljavanju, Služba je provodila mjere aktivne politike zapošljavanja, s ciljem zapošljavanja nezaposlenih osoba na području Kantona Sarajevo. Tako je Program mjera za podsticaj zapošljavanja i održavanja više stope zaposlenosti u Kantonu Sarajevo za 2021. godinu, Vlada Kantona usvojila 20. 5. 2021. godine, na zajednički prijedlog Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice, Ministarstva privrede Kantona Sarajevo i Službe. Izmjene i dopune navedenog Programa, Vlada Kantona je usvojila 2. 12. 2021. godine, a ukupna finansijska sredstva za realizaciju podsticajnih mjera obezbjeđuje Služba. Programom mjera utvrđene su pojedinačne podsticajne mjere koje će se finansirati, finansijska sredstva, ciljevi mjera, kriteriji i rokovi realizacije. Po usvajanju Programa mjera od strane Vlade Kantona, Služba u roku od 15 dana, je raspisivala javni poziv za učestvovanje u realizaciji podsticajnih mjera, i objavila ga je u jednom dnevnom listu koji izlazi u Kantonu Sarajevo i na web stranici Službe. U slučaju kada se ne utroše novčana sredstva namijenjena za realizaciju određene podsticajne mjere, Služba ponavlja javni poziv u skladu sa programom mjera za tu podsticajnu mjeru.

Važno je istaći da je, od ukupno planiranih 34.962.695 KM za provođenje mjera aktivne politike zapošljavanja, u 2021. godini realizovano 15.815.828 KM ili 45%, od čega 14.137.117 KM na osnovu objavljenih programa iz prethodnih godina (2019-2020), a ostatak od 1.678.711 KM na osnovu programa objavljenih 2021. godine. U okviru Izmjena i dopuna Finansijskog plana za 2021. godinu planirana su dodatna sredstva u iznosu od 13.597.538 KM za finansiranje mjera za podsticaj zapošljavanja, za koje je Vlada Kantona trebala utvrditi pojedinačne mjere aktivne politike zapošljavanja izmjenama i dopunama Programa mjera za podsticaj zapošljavanja i održavanja više stope zaposlenosti i poboljšanja strukture zaposlenih u Kantonu Sarajevo (u daljem tekstu: Program mjera), ali do kraja 2021. godine to nije učinjeno. Za provođenje mjera aktivne politike zapošljavanja za 2021. godinu ostala su raspoloživa sredstva za koja nisu zaključeni ugovori, u iznosu od 14.819.254 KM, što čini 81% planiranih sredstava za ovu namjenu u 2021. godini. Slobodna raspoloživa sredstva na dan bilansa na računima Službe iznosila su 35.298.918 KM. Manja realizacija programa u odnosu na planirano rezultat je kasnog usvajanja programa mjera od Vlade Kantona u odnosu na Finansijski plan, te otpočinjanja neophodnih procedura prije nego što započne realizacija programa, kao i činjenice da nije u potpunosti osigurano poštovanje zaključenih ugovora sa poslodavcima u dijelu blagovremenog pravdanja sredstava, kao i u dijelu raskida ugovora u slučaju nepoštovanja odredbi ugovora. Sve navedeno odražava se na stvaranje značajnog iznosa obaveza za nerealizovane ugovore (6.200.482 KM) koji se odnose na period 2019.-2021. godine.

Aktivna politika zapošljavanja obuhvata mjere za podsticanje i održavanje više stope zaposlenosti i poboljšanja strukture zaposlenih u Kantonu Sarajevo. Transferi za realizaciju podsticajnih mjera aktivne politike zapošljavanja odnose se na realizaciju mjera iz Programa mjera za 2019., 2020. i 2021. godinu.

Struktura transfera čija realizacija predstavlja provođenje mjera aktivne politike zapošljavanja prikazana je u tabeli:



Rb.	Naziv transfera	Finansijski plan sa izmjenama i dopunama za 2021. godinu	Iznos odobrenih i realizovanih sredstava u 2021. godini	Iznos odobrenih sredstava u ranijim godinama, realizovana u 2021. godini	Ukupno realizovana sredstva u 2021. godini (iskazani rashodi)	Ukupan iznos ugovoreni nerealizovanih sredstava
1	2	3	4	5	6 (4+5)	7
1.	Program sufinansiranja zapošljavanja Posao za sve (2021)	960.000	404.347	0	404.347	555.653
2.	Program sufinansiranja zapošljavanja Zlatna značka (2021)	76.800	0	0	0	0
3.	Program obuke dokvalifikacije i prekvalifikacije nezaposlenih osoba (2021)	15.115	7.590	0	7.590	7.525
4.	Program javnih radova (2021)	439.734	424.294	0	424.294	15.440
5.	Program sufinansiranja zapošljavanja mladih osoba koje su izašle iz sistema javne brige (2021)	28.800	1.600	0	1.600	27.200
6.	Program sufinansiranja zapošljavanja šehidskih porodica i porodica poginulih branilaca (2021)	835.200	145.600	0	145.600	689.600
7.	Program sufinansiranja samozapošljavanja šehidskih porodica i porodica poginulih branilaca (2021)	90.000	18.000	0	18.000	72.000
8.	Program sufinansiranja zapošljavanja demobilisanih boraca u komunalnoj privredi (2021)	681.600	164.800	0	164.800	516.800
9.	Javni radovi PLUS (2021)	180.378	0	0	0	180.378
10.	Program sufinansiranja zapošljavanja u JU i JUZZ (2021)	1.048.800	0	0	0	1.048.800
11.	Program sufinansiranja zapošljavanja pripravnika VSS (2020)	1.814.400	0	1.082.320	1.082.320	732.080
12.	Program sufinansiranja samozapošljavanja (2020)	2.150.000	0	1.308.000	1.308.000	842.000
13.	Program sufinansiranja zapošljavanja vatrogasaca pripravnika (2020)	192.000	0	16.000	16.000	176.000
14.	Program Posao za sve (2020)	3.795.664	0	3.573.797	3.573.797	221.867
15.	Program sufinansiranja zapošljavanja medicinskog kadra u javne zdravstvene ustanove sa područja KS (2020)	978.818	0	978.817	978.817	18.683
16.	Program sufinansiranja javnih radova (2020)	658.100	512.480	0	512.480	145.620
17.	Razvoj poduzetništva i podrška pokretanju novih start-up kompanija na području KS- UNDP (2019)	182.000	0	150.600	150.600	31.400
18.	Program sufinansiranja samozapošljavanja (2019)	630.450	0	623.340	623.340	7.110
19.	Program sufinansiranja zapošljavanja Posao za sve (2019)	1.220.364	0	1.216.238	1.216.238	4.126
20.	Program obuke dokvalifikacije i prekvalifikacije nezaposlenih osoba (2019)	30.532	0	20.666	20.666	9.866
21.	Program sufinansiranja zapošljavanja pripravnika VSS i VŠS (2019)	404.800	0	393.327	393.327	11.473
22.	Program sufinansiranja zapošljavanja medicinskog i nemedicinskog kadra u zdravstvene ustanove (2019)	153.600	0	150.920	150.920	2.680
23.	Program sufinansiranja zapošljavanja 50+ (2019)	599.895	0	599.893	599.893	2
24.	Program sufinansiranja zapošljavanja šehidskih porodica i porodica poginulih branilaca (2019)	524.160	0	515.440	515.440	8.720
25.	Program sufinansiranja samozapošljavanja šehidskih porodica i porodica poginulih branilaca (2019)	79.200	0	78.400	78.400	800
26.	Program Posao za sve (2019)	1.304.444	0	1.287.387	1.287.387	17.057
27.	Program javnih radova (2019)	471.351	0	471.350	471.350	1



28.	Program sufinansiranja zapošljavanja odgovarajućeg stručnog kadra za rad sa djecom sa poteškoćama u razvoju (2019)	322.400	0	314.400	314.400	8.000
29.	Program sufinansiranja zapošljavanja medicinskog kadra u javne zdravstvene ustanove i javne ustanove iz oblasti socijalne zaštite COVID-19 (2019)	1.010.700	0	1.010.573	1.010.573	127
30.	Program sufinansiranja zapošljavanja pripravnika VSS (2019)	118.171	0	105.160	105.160	13.011
31.	Program sufinansiranja zapošljavanja doktora medicine (2017)	71.394	0	71.393	71.393	1
32.	Program samozapošljavanja osoba do 35 godina (2019)	9.500	0	4.500	4.500	5.000
33.	Program sufinansiranja zapošljavanja odg. stručnog kadra	1.612	0	0	0	0
34.	Prog.suf.zap.str.kadra za rad sa djecom sa poteškoćama u osnovnom i srednjem obrazovanju (2021 FZZ grant)	57.580	0	0	0	57.580
35.	Prog.suf.zap u javnim univerzitetima/sveučilištima (2019 FZZ grant)	69.600	0	44.160	44.160	25.440
36.	Prog.suf.zap.str.kadra za rad sa djecom sa poteškoćama u osnovnom i srednjem obrazovanju (2020 FZZ grant)	148.021	0	111.460	111.460	36.561
37.	Prog.zap.kroz obuku za rad kod poznatog poslodavca FZZ grant	9.474	0	8.475	8.475	999
38.	Prog.zap.kroz obuku za rad kod poznatog poslodavca Isatis d.o.o. (FZZ grant)	500	0	500	500	0
39.	Izmjene i dopune Finansijskog plana za 2021. godinu, bez utvrđenih mjera APZ.	13.597.538	0	0	0	0
UKUPNO		34.962.695	1.678.711	14.137.117	15.815.828	5.489.599¹⁴

Transferi za realizaciju podsticajnih mjera aktivne politike zapošljavanja (u daljem tekstu: APZ) iskazani su u iznosu od 15.815.828 KM, što je u odnosu na planirana sredstva (34.962.695 KM) manje za 19.146.867 KM ili 54,76 %.

Naime, prvobitnim Finansijskim planom predviđena sredstva za APZ iznosila su 22.598.847 KM, dok su Izmjenama i dopunama Finansijskoga plana koje je donijela v.d. direktorica u septembru 2021. godine (na osnovu analize prihoda i rashoda za period januar – juni 2021. godine), a na koji je Vlada Kantona dala saglasnost 6. 12. 2021. godine, planirana sredstva uvećana za 12.363.848 KM i iznosila su 34.962.695 KM. S obzirom da su Izmjene i dopune Finansijskog plana usvojene od Vlade Kantona tek u decembru 2021. godine, smatramo da povećanje planiranih sredstava za APZ nije bilo opravdano, iz razloga što sredstva nisu mogla biti realizovana do kraja godine.

U skladu s Pravilnikom o realizaciji podsticajnih mjera zapošljavanja u Kantonu Sarajevo, Vlada Kantona utvrđuje godišnji Program mjera. Program mjera Vlada Kantona utvrđuje na zajednički prijedlog kantonalnog Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice, kantonalnog Ministarstva privrede i Službe. Služba u roku od 15 dana od dana utvrđivanja Programa mjera, objavljuje javne pozive za učestvovanja u realizaciji Programa mjera, najmanje u jednom dnevnom listu koji izlazi u Kantonu Sarajevo i na web stranici Službe. Radna grupa za izradu Programa mjera za 2021. godinu imenovana je tek 26. 4. 2021. godine, a u čijem sastavu se nalazi predstavnici Službe, kantonalnog Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice i kantonalnog Ministarstva privrede, a ista je bila zadužena da u što kraćem roku sačini prijedlog Programa mjera za 2021. godinu. Na imenovanje ove radne grupe, dobivena je saglasnost Vlade Kantona, na osnovu čega je ministrica rada, socijalne politike, raseljenih lica i izbjeglica donijela



Adresa: Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo
 Tel: + 387(0)33 562-089, Fax: + 387(0)33 562-090
 Web: <http://mrsri.ks.gov.ba>, E-mail: mrsri@mrsri.ks.gov.ba

Rješenje o imenovanju. Radna grupa je 12. 5. 2021. godine uputila Prijedlog Programa mjera za 2021. godinu Upravnom odboru i v.d. direktorici Službe, nakon čega je Služba 18. 5. 2021. godine uputila Vladi Kantona Prijedlog Programa mjera za 2021. godinu na dalju proceduru. Vlada Kantona je 20. 5. 2021. godine donijela Zaključak kojim se utvrđuje Program mjera za 2021. godine za čiju realizaciju je zadužena Služba i kantonalno Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice, svako u okviru svoje nadležnosti. Ovim Programom je predviđeno ukupno osam mjera: Posao za sve (960.000 KM za 200 nezaposlenih osoba), Zlatna značka (144.000 KM za 15 nezaposlenih osoba), Program obuke, dokvalifikacije i prekvalifikacije nezaposlenih osoba (51.585 KM), Javni radovi (506.842 KM za 287 nezaposlenih osoba), Program sufinansiranja zapošljavanja šehidskih porodica i porodica poginulih boraca/branitelja (960.000 KM za 100 nezaposlenih osoba), Program sufinansiranja samozapošljavanja šehidskih porodica i porodica poginulih boraca/branitelja (150.000 KM za 15 nezaposlenih osoba) i Program sufinansiranja zapošljavanja demobilisanih boraca/branitelja u komunalnoj privredi (1.440.000 KM za 150 nezaposlenih osoba). Izmjene i dopune Programa mjera za 2021, vršene su 4 puta u toku 2021. i 2022. godine. 15. Prijedlog Programa o izmjenama i dopunama Programa mjera za 2021. godinu, Radna grupa je uputila na razmatranje 22. 11. 2021. godine Upravnom odboru i v.d. direktorici Službe. Prijedlog je upućen Vladi Kantona 1. 12. 2021. godine, a Vlada Kantona je donijela Zaključak kojim se usvaja ovaj Program 2. 12. 2021. godine. Izmjenama i dopunama Programa mjera za 2021. godine, predviđeni iznos sredstava za realizaciju mjera APZ-a je ostao isti u ukupnom iznosu, a promjene su se odnosile na pojedinačne iznose za programe, kao i realizaciju novih programa: Javni radovi PLUS (180.278 KM za 102 nezaposlene osobe) i Program sufinansiranja zapošljavanja u javne zdravstvene ustanove i javne ustanove iz oblasti socijalne zaštite (1.048.800 KM za 87 osoba). Drugim Izmjenama i dopunama Programa mjera za 2021. godinu, koje su donesene 17. 3. 2022. godine, predviđeno je osam novih programa: Program sufinansiranja zapošljavanja šehidskih porodica i porodica poginulih branitelja „Vaučer za posao“ (5.868.000 KM za 300 nezaposlenih osoba), Program sufinansiranja pripravnika sa VSS sa dvije podmjere (Sufinansiranje zapošljavanja pripravnika VSS kod poslodavaca sa većinskim privatnim vlasništvom – 1.440.000 KM za 150 nezaposlenih osoba i Sufinansiranje zapošljavanja pripravnika VSS kod poslodavca iz javnog sektora – 960.000 KM za 100 nezaposlenih osoba), Program Prilika za sve sa dvije pomjere (1.494.000 KM za 5 nezaposlenih osoba i Program sufinansiranje za sve 1+1 – 2.280.000 KM za 200 nezaposlenih osoba) Program sufinansiranja zapošljavanja žena 40+ (672.000 KM za 70 nezaposlenih osoba) i Program Nova mogućnost 7+ (288.338 KM za 30 nezaposlenih osoba). Trećim Izmjenama i dopunama Programa mjera za 2021. godinu od 7. 7. 2022. godine utvrđeno je da raspoloživa sredstva za realizaciju mjera APZ-a u iznosu od 17.953.965 KM ostaju nepromijenjena, a izvršena je preraspodjela sredstava između već postojećih programa. Izmjenom i dopunom Programa mjera za 2021. godinu od 16. 8. 2022. godine, nisu vršene izmjene raspoloživih iznosa po mjerama APZ- a, već izmjene u pogledu uslova za učestvovanje u Programu mjera.

1. Program Posao za sve 2020 – Planirana sredstva za realizaciju ovog Programa iznosila su 3.795.664 KM. S ciljem zapošljavanja 529 nezaposlenih osoba Programom je predviđeno da će Služba refundirati poslodavcima mjesečno, 12 mjeseci, sredstva u ukupnom iznosu od 800 KM, po novozaposlenoj osobi, za cijelu ili dio isplate bruto plaće. Pravo učešća imaju sve nezaposlene osobe bez obzira na radno iskustvo, dob i stepen stručne spreme, prijavljene na evidenciju nezaposlenih u Kantonu Sarajevo prije objave javnog poziva za ovaj Program. Javni poziv poslodavcima za učešće u ovom Programu je objavljen 8. 12. 2020. godine s obzirom da je Vlada Kantona tek 8. 12. 2020. godine donijela Program mjera za 2020. godinu. Realizacija ovog Programa u 2021. godini iskazana je u iznosu od 3.573.797 KM, dok nerealizovana sredstva koja se prenose u 2022. godinu iznose 221.867 KM.
2. Program sufinansiranje samozapošljavanja 2020 – ovaj program predviđen je Programom mjera za 2020. godinu, koji je utvrđen Zaključkom Vlade Kantona od 8. 12. 2020. godine. Planirana sredstva za njegovu realizaciju iznose 2.150.000 KM s ciljem zapošljavanja 215



nezaposlenih osoba. Javni poziv objavljen je u decembru 2020. godine. Realizacija po ovom programu u 2021. godini iskazana je u iznosu od 1.308.000 KM, a nerealizovana sredstva koja se prenose u 2022. godinu iznose 842.000 KM.

3. Program obuke, dokvalifikacije i prekvalifikacije nezaposlenih osoba 2021–Realizacija ovog Programa u 2021. godini iskazana je u iznosu od 7.590 KM, a obuhvaćeno je ukupno osam nezaposlenih osoba. Ovaj program se realizuje u saradnji sa Razvojnim programom Ujedinjenih nacija, kroz obuku, dokvalifikaciju i prekvalifikaciju nezaposlenih osoba sa evidencije nezaposlenih osoba zaposlenih u Kantonu Sarajevo. Programom je definisano da se obuka, dokvalifikacija i prekvalifikacija isključivo može vršiti u ustanovama, centrima i drugim organizacijama koje su u skladu sa Zakonom o obrazovanju odraslih u Kantonu Sarajevo, 16 registrovane i upisane u Registar organizatora obrazovanja odraslih. Programom se finansira obuka, dokvalifikacija i prekvalifikacija isključivo za sljedeća zanimanja: CNC operatere, konobare, kuhare, zavarivače, armirače, zidare, tesare i keramičare.
4. Program „Zlatna značka“ 2021 – Finansijskim planom Službe odobrena su sredstva za realizaciju ovog Programa u iznosu od 144.000 KM, dok je njegovim izmjenama i dopunama planiran iznos od 76.800 KM. Naime, zbog slabe zainteresiranosti nezaposlenih osoba iz ciljne grupe, te odustajanja aplikanata, u toku 2021. godine nije bilo realizacije po ovom Programu. U toku 2021. godine, Služba nije zaključila niti jedan ugovor po osnovu ove mjere, a u 2022. godini zaključeni su ugovori sa dva korisnika nakon ponovljenog Javnog poziva od 14. 9. 2021. godine.
5. Program javnih radova 2021 za oblasti uređenja okoline, izgradnje i sanacije infrastrukture, socijalne zaštite na području Kantona Sarajevo, kulture, turizma i sajamskih manifestacija – po ovom programu su planirana sredstva u iznosu 506.842 KM za 287 nezaposlenih osoba na period do dva mjeseca, a Finansijskim planom za 2021. godinu planirano je 439.734 KM koliko je i odobreno za 22 poslodavaca od ukupno 26 prijavljenih i angažovanje 287 nezaposlenih osoba na period do dva mjeseca. Program sufinansiranja javnih radova se realizuje angažovanjem na period do dva mjeseca, a pravo učešća imaju ugrožene kategorije nezaposlenih osoba koje moraju biti prijavljene na evidenciji nezaposlenih Službe, prije objave javnog poziva za ovaj Program, a u svrhu izvršavanja poslova od šireg društvenog značaja. Prednost imaju nezaposlene osobe: članovi porodica šehida, poginulih branioaca; ratni vojni invalidi i njihova djeca; djeca umrlih ratnih vojnih invalida, dobitnici ratnih priznanja i odlikovanja, demobilizirani borci i njihova djeca, civilne žrtve rata, te najugroženije kategorije nezaposlenih osoba korisnika prava iz oblasti socijalne zaštite: žrtve nasilja u porodici, lica sa invaliditetom, samohrani roditelji, korisnici javnih kuhinja, Romi...). Cilj je stimulisanje zapošljavanja teško zapošljivih kategorija nezaposlenih osoba, radnim angažovanjem kroz ovaj Program. Po Programu je na osnovu zaključenih ugovora poslodavaca sa angažovanim osobama Služba doznačila ukupno 424.294 KM. Mjesečna neto naknada za rad angažovane osobe utvrđena je u iznosu 800 KM (bruto 883 KM) a svi drugi eventualni troškovi, padaju na teret poslodavca. Kod bodovanja aplikacija kriteriji za vrednovanje su projekti poslodavaca kojima je osnivač općina, Kanton Sarajevo, FBiH i BiH (4 boda), projekti od značaja za širu društvenu zajednicu u smislu direktne koristi za veći broj lica (4 boda), projekti od značaja za širu društvenu zajednicu u smislu direktne koristi za korisnika krajnje usluge (2 boda), poslodavci sa trenutnim brojem zaposlenih: do 10 osoba-1 bod; od 11 do 30 osoba – 3 boda; od 31 do 50 osoba – (5 bodova) i preko 50 osoba- (7 bodova) i poslodavci koji će angažovati prethodno navedene nezaposlene osobe kojima je data prednost ovim Programom – (1 bod). Utvrdili smo da se finansijski iznosi dodijeljenih sredstava ne mogu dovesti u vezu sa dodijeljenim bodovima po projektima javnih radova, gdje je Upravni odbor odobravao finansijska sredstva poslodavcima u različitim omjerima za što nije prezentirana dokumentacija na kojoj osnovi su utvrđena (poslodavcu koji je tražio

sredstva po projektu za uređenje okoliša na južnoj strani kompleksa, izgradnja infrastrukture prizemlja ledene dvorane i garaže za angažman 50 nezaposlenih lica, odobrena su sredstva za angažovanje 22 lica, a poslodavcu po projektu uređenja ski staza od 30 traženih lica odobrena su sredstva za angažman 13 lica).

6. Izmjenama i dopunama Programa mjera za 2021. godinu, uveden je novi Program Javni radovi PLUS kojim su predviđena sredstva u iznosu od 180.378 KM za 102 nezaposlene osobe, odobrena su sredstva za 19 poslodavaca i 102 nezaposlene osobe. U 2021. godini nije bilo realizovanih sredstava po ovom Programu. Naime, ovim programom su definisani isti uslovi i kriteriji za odobravanje sredstva kao i u prethodno opisanom Programu javnih radova 2021. godina, osim u dijelu koji je definisao da pravo učešća u Programu imaju nezaposlene osobe prijavljene na evidenciji nezaposlenih Službe, prije objave javnog poziva za Program i dalje do potpisivanja ugovora o angažovanju sa poslodavcem kojem su odobrena sredstva po ovom programu. Uvidom u dokumentaciju konstatovali smo da su se prijavljivali i dobivali sredstva po Programu Javni radovi Plus korisnici koji su dobivali sredstva i po Programu Javni radovi 2021. godina. Za prijavu na javni poziv za Program Javni radovi PLUS su koristili iste ili slične projekte sa kojim su se prijavili i na javni poziv Programa Javni radovi 2021. godina. Također, poslodavci su Programom Javni radovi PLUS zahtijevali angažman za veći broj nezaposlenih osoba nego što im je Služba odobravalala.

S obzirom da nisu postojale interne procedure kojima se reguliše način dodjele sredstava u zavisnosti od značaja projekta, ne možemo potvrditi način dodjele sredstava, kao ni dodijeljena finansijska sredstva po programu Javni radovi i programu Javni radovi PLUS.

Preporuka:

- kod programa javnih radova donijeti procedure kojima će se regulisati način dodjele sredstava u zavisnosti od značaja projekta, s ciljem transparentne dodjele finansijskih sredstava.

Provedenom revizijom konstatovano je da za većinu mjera korisnici sredstava nisu dostavljali potrebnu dokumentaciju u ugovorenom roku, što je uticalo na slabu realizaciju mjera APZ-a. Također je konstatovano da Služba u većini slučajeva nije kontinuirano opominjala korisnike sredstava da dostavljaju potrebnu dokumentaciju u ugovorenom roku, niti je po automatizmu raskidala ugovore, kako je regulisano zaključenim ugovorima.

Imajući u vidu da je od ukupno deset podsticajnih mjera utvrđenih Programom mjera za 2021. godinu započeta realizacija sedam programa, od kojih je okončan samo program Javni radovi, i da realizacija podsticajnih mjera za 2021. godinu iznosi svega 9,20% u odnosu na planirana sredstva, Služba je uz nerealizovane podsticajne mjere ranijih godina imala nerealizovana sredstva na kraju budžetske godine. Malo ostvarenje podsticajnih mjera dešava se i zbog otpočinjanja mjera polovinom godine, a nakon usvajanja Finansijskog plana, Programa mjera za podsticaj zapošljavanja i održavanja više stope zaposlenosti u Kantonu Sarajevo i raspisivanja javnih poziva po poticajnim mjerama. Nije nam prezentirano da se Upravni odbor Službe obraćao Vladi Kantona sa sugestijom da se Finansijski plan Službe za tekuću godinu usvaja početkom godine, a uz to i Program mjera za podsticaj zapošljavanja i održavanja više stope zaposlenosti u Kantonu Sarajevo za istu godinu. U najvećem dijelu sredstva aktivne politike zapošljavanja planirana su za realizaciju podsticajnih mjera iz 2019. i 2020. godine u iznosu od 16.708.730 KM, koja su u 2021. godini realizovana u iznosu od 14.137.117 KM. Pored ovoga, važno je istaći da su za provođenje mjera aktivne politike zapošljavanja za 2021. godinu ostala raspoloživa sredstva za koja nisu zaključeni ugovori u iznosu od 14.819.254 KM, što čini 81% planiranih sredstava za ovu namjenu u 2021. godini.

Vlada Kantona je 24. 6. 2021. godine donijela Odluku o davanju saglasnosti ministrici za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo za imenovanje komisija za realizaciju pojedinačnih podsticajnih mjera definisanih Programom mjera za 2021. godinu. Kantonalno Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice donijelo je 29. 6. 2021. godine



Adresa: Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo
Tel: + 387(0)33 562-089, Fax: + 387(0)33 562-090
Web: <http://mrsri.ks.gov.ba>, E-mail: mrsri@mrsri.ks.gov.ba

Rješenje o imenovanju Komisije za praćenje realizacije Programa sufinansiranja zapošljavanja Posao za sve, programa obuke, dokvalifikacije i prekvalifikacije nezaposlenih osoba i Programa sufinansiranja mladih izašlih iz sistema javne brige, a 7. 10. 2021. godine Rješenje o imenovanju Komisije za praćenje realizacije Programa sufinansiranja zapošljavanja šehidskih porodica i porodica poginulih branitelja 2021 i Programa sufinansiranja samozapošljavanja šehidskih porodica i porodica poginulih branitelja 2021. Sastav ovih komisija čine predstavnici Službe, kantonalnog Ministarstva privrede i kantonalnog Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice. Rješenjem o imenovanju komisije utvrđeno je da je njen zadatak da u skladu s važećim zakonskim i podzakonskim aktima provede aktivnosti koji se odnose na realizaciju Programa, te da ministrici podnose izvještaj o radu. Rok za izvršavanje zadataka je 30 dana od dana imenovanja komisije.

U 2021. godini, sačinjen je samo jedan Izvještaj o radu Komisije za praćenje realizacije Programa sufinansiranja zapošljavanja Posao za sve, programa obuke, dokvalifikacije i prekvalifikacije nezaposlenih osoba i Programa sufinansiranja mladih izašlih iz sistema javne brige, a koji je sačinjen 29. 6. 2021. godine i koji se odnosi samo na utvrđivanje liste aplikanata. Nije nam prezentirano da je imenovana komisija, niti Služba provodila kontrolu namjenskog utroška dodijeljenih sredstava iz prethodnog perioda i iz 2021. godine, niti je pratila stepen realizacije po programima iz prethodnog perioda i tekuće godine.

Nepoštovanje odredbi zaključenih ugovora odražava se na nemogućnost adekvatnog praćenja realizacije mjera u odnosu na Finansijski plan za tekuću godinu, kao i na stvaranje značajnog iznosa obaveza za nerealizovane ugovore (6.200.482 KM). Finansijskim planom 2021. i njegovim izmjenama i dopunama, za aktivne politike zapošljavanja planirana su ukupna sredstva u iznosu od 34.962.695 KM, od čega se na podsticajne mjere iz prethodnog perioda odnosi 16.708.730 KM, a na podsticajne mjere iz 2021. godine 18.253.965 KM. Uvidom u evidentirane iznose u bruto bilansu, ukupna realizacija iskazana je u iznosu od 15.815.828 KM, što predstavlja 45,24% ukupno planiranih sredstava. U 2021. godini realizacija mjera zapošljavanja po Programu mjera 2021 iskazana je u iznosu od samo 1.678.711 KM, odnosno 9,20% planiranih sredstava. Manja realizacija programa u odnosu na planiranu rezultat je kasnog usvajanja programa mjera od Vlade Kantona u odnosu na Finansijski plan, te otpočinjanja neophodnih procedura prije nego što započne realizacija programa, kao i činjenice da nije u potpunosti osigurano poštovanje zaključenih ugovora sa poslodavcima u dijelu blagovremenog pravljanja sredstava, kao i u dijelu raskida ugovora u slučaju nepoštovanja odredbi ugovora. Sve navedeno se odražava na stvaranje značajnog iznosa obaveza za nerealizovane ugovore (6.200.482 KM) koji se odnose na period 2019-2021. godine.

Preporuka:

- poduzeti aktivnosti prema donosiocima programa mjera sufinansiranja zapošljavanja i samozapošljavanja, a koji se realizuju iz sredstava Službe, da ih donesu početkom godine, a sve u svrhu njihovog planiranja i realizacije u godini za koju su doneseni.“

Obzirom na navedeno, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo je, u skladu sa članom 4. stav (2), a u vezi sa čl. 9. i 10. Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 4/04, 29/09 i 18/13), učestvovalo u izradi programa mjera, odnosno programi mjera utvrđeni su na zajednički prijedlog Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice, Ministarstva privrede i Javne ustanove „Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo“ Sarajevo, a istim su definisane pojedinačne podsticajnih mjere, utvrđena finansijska sredstva, kriteriji i rokovi realizacije svake od predviđenih podsticajnih mjera.



Na osnovu člana 41. Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba u Kantonu Sarajevo Ministarstvo je davalo mišljenja na programe mjera.

Također, Ministarstvo je imenovalo više komisija za praćenje realizacije pojedinačnih podsticajnih mjera definisanih programima mjera, čiji članovi su bili predstavnici Javne ustanove „Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo“ Sarajevo, Ministarstva privrede Kantona Sarajevo i Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo, a čiji zadatak je bio da, u skladu s važećim zakonskim i podzakonskim aktima, provede aktivnosti koji se odnose na realizaciju programa mjera, i o istom podnesu izvještaj o radu resornoj ministrici.

Vezano za reviziju Programa mjera za podsticaj zapošljavanja i održavanja više stope zaposlenosti i poboljšanja strukture zaposlenih u Kantonu Sarajevo u 2022. godini, informišemo Vas da pojedinačne podsticajne mjere po navedenom programu još uvijek nisu okončane, tačnije Vlada Kantona Sarajevo je u tekućoj godini u dva navrata donijela Program o izmjenama i dopunama Programa mjera za podsticaj zapošljavanja i održavanja više stope zaposlenosti i poboljšanja strukture zaposlenih u Kantonu Sarajevo u 2022. godini.

Program mjera za podsticaj zapošljavanja i održavanja više stope zaposlenosti i poboljšanja strukture zaposlenih u Kantonu Sarajevo u 2023. godini Vlada Kantona Sarajevo donijela je 11.05.2023. godine. Iako je i u Izvještaju Ureda za reviziju data preporuka o poduzimanju aktivnosti prema donosiocima programa mjera sufinansiranja zapošljavanja i samozapošljavanja, a koji se realizuju iz sredstava Službe, da ih donesu početkom godine, a sve u svrhu njihovog planiranja i realizacije u godini za koju su doneseni, ističemo da program mjera za poticaj zapošljavanja ne može biti usvojen prije usvajanja Finansijskog plana za tekuću godinu od Vlade Kantona Sarajevo i Skupštine Kantona Sarajevo, uz napomenu da su te procedure dugotrajne, te da Služba ne može uticati na usvajanje Finansijskog plana.

S poštovanjem,

Pripremila: Aldina Šantić Zeba, stručni savjetnik

Kontrolisao: Nedžad Mekelić, pomoćnik ministrice

Amira Gackić, sekretarka Ministarstva



Dostaviti:

1. Naslovu,
2. A/a.



Adresa: Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo

Tel: + 387(0)33 562-089, Fax: + 387(0)33 562-090

Web: <http://mrsri.ks.gov.ba>, E-mail: mrsri@mrsri.ks.gov.ba