

Na osnovu člana IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na sjednici Predstavničkog doma, održanoj 24. septembra 2003. godine i na sjednici Doma naroda, održanoj 30. septembra 2003. godine usvojila je

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IZBJEGLICAMA IZ BiH I RASELJENIM OSOBAMA U BiH

Član 1.

U Zakonu o izbjeglicama iz BiH i raseljenim osobama u BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 23/99 i 21/03) član 21. mijenja se i glasi:

"Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice kreira, koordinira i nadzire politiku, kojom se osigurava jednoobrazna i usklađena realizacija ciljeva Aneksa VII. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: Aneks VII.) na cijeloj teritoriji BiH, a svoje zadatke obavlja na način koji garantira jednakopravnost izbjeglica, raseljenih osoba i povratnika.

U okviru svojih nadležnosti, koje su utvrđene Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave u Bosni i Hercegovini, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice će:

- pratiti i analizirati pitanja u vezi sa uslovima u zemljama prihvata izbjeglica iz BiH, kao i stavove tih zemalja u pogledu repatrijacije u Bosnu i Hercegovinu;
- koordinirati izradu planova povratka i repatrijacije od strane vlada entiteta, Brčko Distrikta BiH, te vladinih i nevladinih organizacija, kao i pratiti i nadgledati njihovu realizaciju;
- pratiti povratak izbjeglica iz BiH zajedno s nadležnim organima entiteta i u saradnji s UNHCR-om, drugim međunarodnim organizacijama i nevladinim organizacijama;
- prezentirati, u okvirima bilateralne i multilateralne saradnje BiH s drugim državama i međunarodnim organizacijama i u skladu s važećim standardima o zaštiti podataka, stanje u vezi sa svim činjenicama važnim za povratak izbjeglica iz BiH i raseljenih osoba u njihova ranija prebivališta, te s tim u vezi predstavljati i promovirati projekte kojima se stvaraju uslovi za povratak ovih osoba;
- koordinirati međuentitetsku saradnju, naročito u vezi s povratkom izbjeglica iz BiH, te evaluirati, u okviru Komisije za izbjeglice i raseljene osobe Bosne i Hercegovine, aktivnosti entiteta, Brčko Distrikta BiH i drugih nivoa vlasti na realizaciji Strategije za provođenje Aneksa VII. Dejtonskog mirovnog sporazuma;
- vršiti procjene o broju izbjeglica iz BiH, u saradnji s diplomatsko-konzularnom mrežom BiH, zemljama prihvata izbjeglica iz BiH, UNHCR-om i drugim relevantnim međunarodnim organizacijama;
- voditi evidenciju o izbjeglicama iz BiH koje su se vratile u BiH, održavati sve relevantne baze podataka i upravljati njima, te osigurati da entiteti i Brčko Distrikt BiH imaju pristup relevantnim podacima putem Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice, putem Komisije za izbjeglice i raseljene osobe Bosne i Hercegovine i na druge načine, u skladu s važećim standardima o zaštiti podataka;
- formulirati ciljeve u vezi s realizacijom Aneksa VII., kao i pratiti i nadgledati njihovo jednoobrazno provođenje na cijeloj teritoriji BiH;
- koordinirati i nadgledati realizaciju projekata rekonstrukcije i projekata kojima se osigurava održivost povratka;
- informirati javnost i domaće i međunarodne institucije o realizaciji ciljeva Aneksa VII.;
- poduzimati sve druge aktivnosti, koje se odnose na provođenje Aneksa VI i Aneksa VII."

Član 2.

Poslije člana 21., dodaje se novi član 21a. i glasi:

"U cilju realizacije zadataka iz člana 21. ovog zakona, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice uspostaviti će regionalne centre u Sarajevu, Banjoj Luci, Tuzli i Mostaru.

Regionalni centri su, prvenstveno, zaduženi za nadzor i procjenu pitanja u vezi s povratkom, kao i za nadzor provođenja dogovorenih projekata integriranog povratka i rekonstrukcije u svojim zonama odgovornosti, osiguravajući na taj način zahtijevani nivo koordinacije i harmonizacije na cijeloj teritoriji BiH."

Član 3.

Član 22. mijenja se i glasi:

"Pored dužnosti iz čl. 21. i 21a., Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice osigurat će da odabir korisnika projekata povratka i rekonstrukcije stambenih jedinica bude jednoobrazan i transparentan na cijeloj teritoriji BiH.

Opći kriteriji za utvrđivanje potencijalnih korisnika projekata povratka i rekonstrukcije stambenih jedinica su:

1. da je izbjeglica iz BiH, raseljena osoba u BiH, ili povratnik;
2. da je iskazao namjeru za povratkom;
3. da je utvrđen status vlasništva ili stanarsko pravo nad stambenom jedinicom koja je predmet rekonstrukcije;
4. da je na dan 30.4.1991. godine imao prebivalište u stambenoj jedinici koja je predmet rekonstrukcije;
5. da se stambena jedinica koja je predmet rekonstrukcije smatra neuslovnom za stanovanje, u skladu s odgovarajućim standardima o minimumu stambenih uslova;
6. da on i članovi njegovog domaćinstva od 1991. godine nemaju na teritoriji BiH drugu stambenu jedinicu koja se smatra uslovnom za stanovanje, u skladu s odgovarajućim standardima o minimumu stambenih uslova;
7. da nije primio pomoć u rekonstrukciji, dovoljnu da zadovolji odgovarajuće standarde o minimumu stambenih uslova.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice i vlade entiteta i Brčko Distrikta BiH će, unutar Komisije za izbjeglice i raseljene osobe Bosne i Hercegovine, zajednički usaglasiti posebne kriterije za odabir prioriternih korisnika i dobivanje pomoći za rekonstrukciju i povratak, kao i potrebne standarde i procedure kojima se osigurava poštivanje općih i posebnih kriterija, puna transparentnost procesa i pristup informacijama od strane korisnika.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice, nadležna entitetska ministarstva i nadležni organi vlasti Brčko Distrikta BiH će, svojim podzakonskim aktima, osigurati primjenu posebnih kriterija, standarda i procedura iz prethodnog stava."

Član 4.

Poslije člana 22., dodaje se novi podnaslov i glasi:

"V - Komisija za izbjeglice i raseljene osobe Bosne i Hercegovine"

Član 5.

Član 23. mijenja se i glasi:

"Komisija za izbjeglice i raseljene osobe Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Komisija) u pravilu konsenzusom donosi odluke radi koordinacije aktivnosti entiteta i Brčko Distrikta BiH, usmjerenih na potpuno provođenje Aneksa VII., a ukoliko se odluka ne može donijeti konsenzusom, ona se smatra usvojenom kada za odluku glasaju po dva člana Komisije iz reda sva tri konstitutivna naroda Bosne i Hercegovine.

Komisija je, naročito, nadležna za:

- odobravanje projekata rekonstrukcije i povratka, koje Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice prikupi i prosljedi Komisiji na razmatranje;
- odobravanje zajedničkih projekata, koji će se realizirati kroz Fond za povratak;
- izdavanje ovlaštenja za finansijsku realizaciju odobrenih projekata rekonstrukcije i povratka putem Fonda za povratak;

- nadzor nad finansijskom realizacijom odobrenih projekata rekonstrukcije i povratka, uključujući očuvanje sredstava Fonda za povratak;
- davanje smjernica prilikom izrade podzakonskih akata kojima se regulira rad i organizacija Fonda za povratak;
- razmatranje kvartalnih i privremenih izvještaja, koje direktor Fonda za povratak podnosi u pogledu upravljanja sredstvima i finansijske realizacije odobrenih projekata rekonstrukcije i povratka."

Član 6.

Poslije člana 23., dodaju se novi čl. 23a. i 23b. i glase:

"Član 23a.

Komisija se sastoji od devet članova, od kojih su po tri člana Komisije iz reda svakog od konstitutivnih naroda Bosne i Hercegovine.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice, uz saglasnost Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, predlaže četiri člana, vlade entiteta predlažu po dva člana, od kojih je jedan ministar za raseljene osobe i izbjeglice iz svakog entiteta, a Vlada Brčko Distrikta BiH predlaže jednog člana Komisije. Ministar za ljudska prava i izbjeglice obavezno je jedan od članova u ime Vijeća ministara Bosne i Hercegovine. Predložene članove imenuje Predsjedništvo Bosne i Hercegovine, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine pozvat će šefove misija UNHCR-a, OHR-a i OSCE-a da odrede svoje predstavnike, koji će učestvovati u radu Komisije kao posmatrači.

Status posmatrača u Komisiji imaju i organizacije i udruženja koja se bave pitanjima izbjeglica i raseljenih osoba u Bosni i Hercegovini, a kojeg će, na prijedlog Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice, imenovati Predsjedništvo Bosne i Hercegovine.

Član 23b.

Sjednice Komisije održavaju se u Sarajevu, a uz saglasnost članova Komisije, i u drugim mjestima u Bosni i Hercegovini.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice pruža adekvatnu administrativnu i tehničku podršku Komisiji."

Član 7.

Poslije člana 23b., dodaje se novi podnaslov i glasi:

"VI - Fond za povratak"

Član 8.

Poslije podnaslova "VI - Fond za povratak", dodaju se novi čl. 24., 24a., 24b., 24c. i 24d. i glase:

"Član 24.

U cilju pružanja podrške povratku i reintegraciji izbjeglica iz BiH i raseljenih osoba u BiH, ovim zakonom osniva se Fond za povratak, kao samostalna upravna organizacija."

Član 24a.

Fondom za povratak upravlja direktor, kojeg imenuje Vijeće ministara Bosne i Hercegovine u skladu sa Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine.

Direktor, predsjednik Komisije i ministar za ljudska prava i izbjeglice treba da budu predstavnici iz reda sva tri konstitutivna naroda.

Direktor je zadužen za finansijsku realizaciju projekata povratka i rekonstrukcije, koje je svojom odlukom odobrila Komisija, kao i za predlaganje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Fonda za povratak, Pravilnika o upravljanju sredstvima Fonda za povratak, te drugih podzakonskih akata koje može zatražiti Komisija.

Za finansijsku realizaciju odluka iz prethodnog stava direktor je odgovoran Komisiji.

Pored direktora, Fond za povratak, u svojoj početnoj fazi, ima do tri zaposlena, od kojih su najmanje dva finansijski stručnjaci s dokazanim sposobnostima i iskustvom u pogledu finansijskih ugovora i implementacije projekata.

Član 24b.

Unutrašnja organizacija Fonda za povratak uređuje se Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Fonda za povratak.

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Fonda za povratak izrađuje se uz saglasnost Komisije.

Prije usvajanja, Nacrt pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Fonda za povratak dostavlja se na mišljenje ministru pravde.

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Fonda za povratak usvaja Vijeće ministara Bosne i Hercegovine.

Član 24c.

Fond za povratak finansira se iz primarnih i sekundarnih izvora.

Primarni izvori finansiranja Fonda za povratak uključuju budžetska sredstva države, Federacije BiH, Republike Srpske i Brčko Distrikta BiH, koja su namijenjena za povratak i rekonstrukciju.

Sekundarni izvori finansiranja Fonda za povratak mogu uključiti budžete kantona koji imaju potrebu za rekonstrukcijom, međunarodna sredstva, donacije, dobrovoljne priloge, te druge raspoložive izvore.

Sredstva koja su na raspolaganju Fondu za povratak ili se dodjeljuju putem Fonda za povratak koriste se samo radi realizacije projekata povratka i rekonstrukcije, koje svojom odlukom odobri Komisija.

Član 24d.

Fond za povratak je budžetski korisnik i djeluje u skladu sa Zakonom o trezoru institucija Bosne i Hercegovine.

Fond za povratak ima poseban podračun radi prikupljanja sredstava namijenjenih za realizaciju projekata povratka i rekonstrukcije.

Posebni uslovi upravljanja sredstvima, kojima se osigurava transparentnost i odgovornost, reguliraju se Pravilnikom o upravljanju sredstvima Fonda za povratak.

Pravilnik o upravljanju sredstvima Fonda za povratak izrađuje se uz konsultacije sa Komisijom.

Prije usvajanja, Nacrt pravilnika o upravljanju sredstvima Fonda za povratak dostavlja se na mišljenje ministru finansija i trezora.

Pravilnik o upravljanju sredstvima Fonda za povratak usvaja Vijeće ministara Bosne i Hercegovine.

Nadzor nad finansijskim poslovanjem Fonda za povratak vrše Ministarstvo finansija i trezora i Ured generalnog revizora finansijskog poslovanja institucija Bosne i Hercegovine."

Član 9.

Član 24. postaje član 25. mijenja se i glasi:

"Sredstva za ostvarivanje prava izbjeglica iz BiH, raseljenih osoba u BiH i povratnika osiguravaju se:

- iz Fonda za povratak,
- iz budžeta BiH,
- iz budžeta entiteta i Brčko Distrikta BiH,
- iz kantonalnih i općinskih budžeta,
- od finansijske i druge pomoći zemalja prihvata izbjeglica iz BiH,
- od relevantnih međunarodnih organizacija,

- od donacija i kredita, osiguranih za ove namjene od međunarodnih finansijskih institucija i
- od donacija iz privatnog sektora."

Član 10.

Članovi 25., 26., 27. i 28. brišu se.

Član 11.

Član 29. postaje član 26.

Član 12.

Član 30. postaje član 27. i glasi:

"Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

PS BiH broj 94/03
30. septembra 2003. godine
Sarajevo

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH
dr. **Nikola Špirić**, s. r.