

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
KANTON SARAJEVO
VLADA**

RADNI MATERIJAL

**ZAKON O EKONOMSKO-SOCIJALNOM VIJEĆU
ZA PODRUČJE KANTONA SARAJEVO**

**Nosilac izrade:
Ministarstvo za rad,
socijalnu politiku,
raseljena lica i izbjeglice**

Septembar, 2019. godine

Na osnovu čl. 12. i 18. stav (1) tačka b) Ustava Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo” br. 1/96, 2/96-Ispravka, 3/96-Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17) i člana 158. st. (2) i (4) Zakona o radu Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH, br. 26/16 i 89/18) Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici održanoj dana _____ 2019. godine, d o n o s i

(Radni materijal)

ZAKON O EKONOMSKO-SOCIJALNOM VIJEĆU ZA PODRUČJE KANTONA SARAJEVO

I UVODNE ODREDBE

Član 1.

Ovim zakonom utvrđuju se osnivanje, principi djelovanja, djelokrug rada, sastav, unutrašnja organizacija i način odlučivanja Ekonomsko-socijalnog vijeća, kao najvišeg institucionalnog oblika za vođenje tripartitnog socijalnog dijaloga, na području Kantona Sarajevo, kao i druga pitanja značajna za rad Ekonomsko-socijalnog vijeća (u daljem tekstu: „Vijeće“).

II OSNIVANJE VIJEĆA

Član 2.

(1) Vijeće je nezavisno tijelo koje čine socijalni partneri:

- a) predstavnici Vlade Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: „Vlada“),
- b) predstavnici reprezentativnih udruženja poslodavaca na području Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: „poslodavci“) i
- c) predstavnici reprezentativnih sindikata registrovanih na području Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: „sindikati“).

(2) Svaki socijalni partner u Vijeće predlaže svoje predstavnike za članove Vijeća.

Član 3.

(1) Sjedište Vijeća je u Sarajevu.

III PRINCIPI DJELOVANJA

Član 4.

Vijeće svoje djelovanje zasniva na principima:

- a) vođenja ekonomsko-socijalnog dijaloga kao sistema rješavanja odnosa između socijalnih partnera u cilju postizanje ravnoteže između tržišne ekonomije i socijalne pravde;
- b) poštivanja nezavisnosti i autonomije socijalnih partnera u njihovom radu i organiziranju;
- c) obezbjeđivanja slobodnog i blagovremenog pristupa informacijama i dokumentaciji značajnoj za pitanja o kojima odlučuje Vijeće;
- d) poštivanja i provođenja odluka i zaključaka Vijeća.

IV DJELOKRUG RADA

Član 5.

Vijeće kao najviše institucionalno tripartitno tijelo na teritoriji Kantona Sarajevo osniva se radi provođenja zajedničkih aktivnosti socijalnih partnera u oblasti ekonomske, socijalne i razvojne politike, afirmacije i zaštite ekonomskih i socijalnih prava, odnosno interesa radnika i poslodavaca, razvijanja sistema kolektivnog pregovaranja i zaključivanja i primjene kolektivnih ugovora.

Član 6.

Vijeće ima sljedeće nadležnosti:

- a) prati, razmatra i ocjenjuje uticaj ekonomske i socijalne politike na cjelokupni razvoj i socijalnu stabilnost;
- b) razmatra i podstiče zaključivanje i ocjenjuje primjenu kolektivnih ugovora donesenih na nivou Kantona Sarajevo;
- c) podstiče mirno rješavanje kolektivnih radnih sporova;
- d) analizira usklađenost politike cijena i plaća;
- e) podstiče ideju tripartitnog, bipartitnog i drugih oblika ekonomsko-socijalnog dijaloga na svim nivoima u rješavanju ekonomskih i socijalnih pitanja i problema;
- f) prati, razmatra i predlaže eventualne promjene zakona od uticaja na ekonomski i socijalni razvoj i u tom kontekstu položaj radnika i poslodavaca;
- g) razmatra nacрте propisa i drugih akata iz djelokruga svog rada i svoja mišljenja dostavlja nadležnim institucijama;
- h) prati primjenu propisa iz oblasti rada, zapošljavanja i socijalne sigurnosti i predlaže mjere nadležnim institucijama za potpunije ostvarivanje i unapređenje prava;
- i) analizira proces privatizacije i pokreće inicijativu prema nadležnim institucijama za eventualne izmjene zakonskih i podzakonskih akata u cilju poboljšanja zaposlenosti;
- j) prati stanje na području zapošljavanja, penzijsko-invalidskog i zdravstvenog osiguranja u kontekstu smanjenja neformalnog tržišta radne snage;
- k) podstiče aktivnosti na većoj efikasnosti nadležnih institucija sistema na sprječavanju korupcije;
- l) prati, razmatra, analizira i druge teme za koje Vijeće procijeni da su od interesa za Kanton Sarajevo.

Član 7.

- (1) Vijeće donosi godišnji program rada koji se prioritetno temelji na godišnjem programu rada Vlade.
- (2) Program rada iz stava (1) ovog člana predlaže predsjednik Vijeća, nakon konsultacija sa Kolegijem.
- (3) Svaki socijalni partner ima pravo predložiti problematiku koja će biti sastavni dio godišnjeg programa rada u okviru nadležnosti Vijeća.
- (4) Vijeće informativno podnosi godišnji izvještaj o radu Vladi i Skupštini Kantona Sarajevo.

Član 8.

Vijeće donosi Poslovnik o radu kojim uređuje pitanja od značaja za rad Vijeća.

V SASTAV EKONOMSKO-SOCIJALNOG VIJEĆA

Član 9.

- (1) Vijeće čini 15 članova:
 - a) pet predstavnika Vlade;
 - b) pet predstavnika poslodavaca; i
 - c) pet predstavnika sindikata.
- (2) Svaki član ima svog zamjenika, koji ga u slučaju odsutnosti zamjenjuje na sjednicama Vijeća.

Član 10.

Svaki od socijalnih partnera svojim rješenjem imenuje i razrješava svoje predstavnike – članove Vijeća odnosno zamjenike članova Vijeća

Član 11.

- (1) Član Vijeća, a u odsutnosti njegov zamjenik, ima pravo i dužnost da:
 - a) prisustvuje sjednicama Vijeća;
 - b) učestvuje u raspravljanju i odlučivanju o svim pitanjima o kojima se raspravlja i odlučuje na sjednicama Vijeća;
 - c) predloži utvrđivanje stava Vijeća o određenom pitanju;
 - d) učestvuje u konsultacijama o određenim pitanjima od značaja za rad Vijeća;
 - e) glasa o pitanjima koja su predmet rasprave i odlučivanja na sjednici Vijeća;
 - f) predloži održavanje tematske sjednice Vijeća;
 - g) aktivno učestvuje u radu komisije koju obrazuje Vijeće;
 - h) bude redovito i blagovremeno obaviješten o svim pitanjima i problemima iz nadležnosti rada Vijeća.
- (2) O prisutnosti na sjednicama članova Vijeća, odnosno zamjenika članova Vijeća vodi se evidencija.

Član 12.

- (1) Vijeće ima predsjednika i dva potpredsjednika koji čine Kolegij Vijeća.
- (2) Vijeće bira predsjednika i dva potpredsjednika iz svojih redova na period od četiri godine.
- (3) Svaki socijalni partner predlaže, a Vijeće konsenzusom donosi odluku o imenovanju predsjednika i dva potpredsjednika Vijeća
- (4) Funkciju predsjednika i potpredsjednika naizmjenično vrše predstavnici Vlade, poslodavaca i sindikata.
- (5) Svaki socijalni partner od članova Vijeća imenuje jednog predstavnika u Kolegij Vijeća.
- (6) Rad Kolegija se utvrđuje Poslovníkom o radu Vijeća.
- (7) Predsjednik Vijeća:
 - a) predstavlja Vijeće;
 - b) saziva sjednice i utvrđuje prijedlog dnevnog reda za sjednice uz konsultaciju sa potpredsjednicima;
 - c) nadzire izvršavanje odluka i zaključaka Vijeća;
 - d) obavlja i druge dužnosti u skladu sa Poslovníkom o radu Vijeća.
- (8) Potpredsjednici pomažu predsjedniku u vršenju poslova radi efikasnog i propisnog obavljanja rada Vijeća.
- (9) Jedan od potpredsjednika, a kojeg odredi predsjednik Vijeća u skladu sa Poslovníkom o radu Vijeća, zamjenjuje predsjednika tokom njegovog odsustva.

Član 13.

Članovi Vijeća i njihovi zamjenici se imenuju na četiri godine.

Član 14.

(1) Članu Vijeća prestaje članstvo:

- a) smrću člana;
- b) nakon isteka perioda na koji je član imenovan;
- c) kada je pravosnažno osuđen za krivično djelo za koje zakon predviđa kaznu zatvora u trajanju od najmanje šest mjeseci, te u tom slučaju članstvo automatski prestaje pravosnažnošću osuđujuće presude;
- d) razrješenjem.

(2) Član Vijeća ima pravo da podnese ostavku socijalnom partneru koji ga je imenovao, a odluku o razrješenju donosi socijalni partner koji je izvršio imenovanje.

(3) Socijalni partner može razriješiti člana kojeg je imenovao, te imenovati novog člana a kojem mandat traje do isteka mandata saziva Vijeća.

(4) Socijalni partner je dužan o razrješenju člana obavijestiti Kolegij Vijeća.

Član 15.

(1) Mandat predsjednika ili potpredsjednika Vijeća je četiri godine, sa mogućnošću ponovnog izbora.

(2) Mandat može prestati i prije isteka roka od četiri godine, ostavkom ili razrješenjem od strane socijalnog partnera koji je predložio kandidata.

(3) U slučaju ostavke predsjednika ili potpredsjednika Vijeća, odluku o razrješenju donosi Vijeće.

(4) Podnošenjem ostavke na funkciju predsjednika ili potpredsjednika Vijeća ne prestaje mandat imenovanim kao članovima Vijeća. U slučaju podnošenja ostavke mandat ističe na dan kada Vijeće razriješiti lice sa dužnosti predsjednika ili potpredsjednika Vijeća.

(5) U slučaju da mandat predsjedniku ili potpredsjedniku Vijeća prestaje zbog razrješenja od strane socijalnog partnera, Vijeće će primiti na znanje razrješenje i za predsjednika ili potpredsjednika Vijeća imenovati kandidata kojeg predloži socijalni partner u zavinosti koju funkciju obnaša.

(6) U slučaju isteka mandata predsjedniku ili potpredsjedniku Vijeća, isti nastavljaju obavljati dužnost u funkciji vršioca dužnosti do novog imenovanja, ali ne duže od šest mjeseci.

Član 16.

(1) Stručne, organizacijske, tehničke i materijalne uvjete za rad za rad Vijeća obezbjeđuje Vlada u budžetu, sa pozicije Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ministarstvo).

(2) Vijeće donosi plan utroška budžeta.

(3) Članovi Vijeća, zamjenici, sekretar i tehnički sekretar imaju pravo na naknadu za rad.

(4) Naknada iz stava (3) ovog člana se utvrđuje u skladu sa raspoloživim finansijskim sredstvima i rješenjem ministra Ministarstva.

VI UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA

Član 17.

- (1) Stručni i administrativni poslovi za rad Vijeća obavljaju se u Ministarstvu.
- (2) Stručne poslove u Vijeću obavlja sekretar Vijeća, a administrativne poslove tehnički sekretar, pod nadzorom predsjednika i potpredsjednika Vijeća.
- (3) Vrste stručnih i administrativnih poslova se propisuju Poslovníkom o radu Vijeća.
- (4) Sekretara Vijeća i tehničkog sekretara imenuje ministar Ministarstva na period od četiri godine.
- (5) Sekretar ima pravo da prisustvuje svim sjednicama Vijeća kao učesnik bez prava glasa i iznese svoje mišljenje o svim tačkama dnevnog reda.
- (6) Dužnosti i prava sekretara i tehničkog sekretara se propisuju Poslovníkom o radu Vijeća.

Član 18.

- (1) Stručne poslove iz nadležnosti Vijeća obavlja lice sa stečenom diplomom visokog obrazovanja ili druge obrazovne ili akademske kvalifikacije najmanje VII stepen stručne spreme, odnosno visoko obrazovanje prvog ciklusa Bolonjskog sistema studiranja koji se vrednuje sa 240 ECTS studijskih bodova ili drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja, pravne ili upravne struke.
- (2) Administrativne poslove iz nadležnosti Vijeća obavlja lice koje ima najmanje srednju stručnu spremu.

Član 19.

- (1) Vijeće može da obrazuje stalna i privremena radna tijela za razmatranje i predlaganje stavova po pojedinim oblastima, a naročito za:
 - a) politiku plaća i kolektivnih ugovora;
 - b) porezni sistem, zapošljavanje i socijalnu politiku;
 - c) privatizaciju;
 - d) zakonodavstvo, provođenje propisa i ostvarivanje prava iz oblasti rada i zapošljavanja;
 - e) javne djelatnosti;
 - f) međukantonalnu, međuentitetsku i međunarodnu saradnju;
 - g) politiku stranih ulaganja;
 - h) podsticaj izvoza;
 - i) standardizaciju;
 - j) energetska politiku;
 - k) transport i komunikaciju.
- (2) Mišljenja koja daju radna tijela o određenim pitanjima obavezno se prezentiraju Vijeću prilikom razmatranja tih pitanja na Vijeću.
- (3) Radna tijela obavezno jednom godišnje ili po završetku rada zbog kojeg su formirana, podnose izvještaj o svom radu Vijeću.
- (4) Odlukom o formiranju radnih tijela utvrđuje se djelokrug i način njihovog rada.

VII NAČIN ODLUČIVANJA EKONOMSKO-SOCIJALNOG VIJEĆA

Član 20.

- (1) Vijeće će na osnovu usvojenog Programa rada Vlade dostaviti Vladi pregled propisa na koje je potrebno dati mišljenje.
- (2) Predlagač je dužan da Vijeću dostavi prednacrt, odnosno nacrt zakona i podzakonskih akata iz njihove nadležnosti i bez traženja Vijeća, najmanje deset dana prije pokretanja procedure za donošenje navedenih.
- (3) Vlada ili Skupština Kantona Sarajevo može razmatrati materijale iz stava (2) ovog člana i bez mišljenja Vijeća.

Član 21.

Kvorum čini devet članova, uz uslov da su najmanje prisutna po tri predstavnika svakog socijalnog partnera.

Član 22.

Vijeće donosi odluke, rješenja i zaključke kao pojedinačne akte.

Član 23.

- (1) Svi predstavnici jednog socijalnog partnera imaju u Vijeću jedan zajednički glas.
- (2) Odluke se donose konsenzusom svih socijalnih partnera.
- (3) Glasanje je javno.
- (4) Socijalni socijalni partner ima mogućnost i pravo da izrazi svoje vlastito mišljenje o zaključcima i odlukama Vijeća.
- (5) Izvdjeno mišljenje socijalnog partnera znači da prijedlog materijala, odluka ili zaključaka nema podršku Vijeća.

VI SJEDNICE

Član 24.

- (1) Vijeće radi i odlučuje na sjednici.
- (2) Vijeće održava svoje redovne sjednice u pravilu jednom mjesečno, a najmanje jednom u 60 dana.
- (3) Predsjednik Vijeća dužan je sazvati sjednicu na zahtjev jednog od socijalnih partnera.

Član 25.

- (1) Sjednice Vijeća saziva predsjednik Vijeća nakon što Kolegij utvrdi dnevni red sjednice.
- (2) Sjednice Kolegija i Vijeća predsjednik saziva na vlastitu inicijativu ili na osnovu zaključka Kolegija ili na zahtjev jednog od socijalnih partnera.
- (3) Predsjednik Vijeća saziva sjednicu Vijeća pisanim ili elektronskim putem i utvrđuje prijedlog dnevnog reda.
- (4) U slučaju odutnosti ili spriječenosti predsjednika Vijeća, sjednice Vijeća saziva jedan od potpredsjednika Vijeća, a kojeg odredi predsjednik Vijeća.
- (5) O sazivanju sjednica vijeća, članove Vijeća obaviještava tehnički sekretar, a informaciju o sazivanju sjednice objavljuje i na zvaničnoj web stranici Vijeća.

(6) Pozivi za sjednicu Vijeća sa odgovarajućim materijalima dostavljaju se članovima Vijeća, sekretaru Vijeća, nadležnoj službi za odnose s javnošću Vlade, najmanje sedam dana prije održavanja sjednice Vijeća.

(7) Poziv za sjednicu Vijeća sadrži vrijeme i mjesto održavanja sjednice, prijedlog dnevnog reda, predloženi materijali odnosno obavještenje o tome koji se materijali dostavljaju uz poziv, a koji će biti dostavljeni naknadno, kao i druga obavještenja od značaja za održavanje sjednice.

(8) Predsjednik Vijeća pozvati će na sjednicu Vijeća predstavnika predlagača materijala, kao i druga lica čije prisustvo može biti korisno za raspravu o određenom materijalu, ali bez prava glasa.

Član 26.

(1) Vijeće po potrebi može održati tematsku sjednicu Vijeća.

(2) Predlagač materijala za tematsku sjednicu Vijeća može biti član Vijeća, nadležni organ socijalnog partnera ili institucija u Kantonu Sarajevo.

Član 27.

(1) Izuzetno, u slučaju nastanka vanrednih okolnosti, predsjednik Vijeća može, na osnovu vlastite procjene ili na zahtjev jednog od socijalnih partnera sazvati vanrednu sjednicu Vijeća u roku koji je kraći od sedam dana, a dnevni red se predlaže na sjednici.

(2) Predsjednik Vijeća može u hitnim i opravdanim slučajevima odlučiti da se sjednica Vijeća održi elektronskim ili telefonskim putem, s tim da se glasanje vrši putem telefona (porukom) ili elektronskom poštom.

(3) U slučaju održavanja sjednica Vijeća na način predviđen u stavu (2) ovog člana, poziv za sjednicu sa prijedlogom dnevnog reda i materijalima se pored obavješćavanja putem telefona, dostavljaju i elektronskom poštom.

Član 28.

(1) Sjednicom Vijeća predsjedava predsjednik Vijeća.

(2) Izuzetno, u slučajevima odsutnosti ili spriječenosti predsjednika Vijeća, sjednicom predsjedava potpredsjednik Vijeća kojeg oblasti predsjednik Vijeća.

Član 29.

(1) U radu Vijeća mogu učestvovati i stručnjaci iz različitih oblasti, predstavnici nevladinog sektora i to kao stalni savjetnici bez prava glasa.

(2) Vijeće može za potrebe svoga rada angažirati različite institucije i stručne organizacije.

(3) Na svoje sjednice, zavisno od pitanja koja se razmatraju, Vijeće može pozivati stručnjake iz tih oblasti, predstavnike sindikata i poslodavaca koji nisu zastupljeni u Vijeću.

Član 30.

(1) Predsjednik Vijeća otvara sjednicu Vijeća i utvrđuje da li postoji kvorum za rad Vijeća.

(2) O predloženom dnevnom redu predsjednik Vijeća po potrebi daje objašnjenje.

(3) Razmatranje materijala i odlučivanje na sjednici Vijeća vrši se po tačkama usvojenog dnevnog reda.

(4) Nakon usvajanja dnevnog reda na sjednici Vijeća, ne može biti podnesen prijedlog za izmjene i dopune usvojenog dnevnog reda.

Član 31.

- (1) U pravilu, kao prvu tačku dnevnog reda, Vijeće razmatra i usvaja zapisnik sa prethodne sjednice Vijeća.
- (2) Primjedbe na zapisnik dostavljaju se elektronskom poštom svim članovima Vijeća, najkasnije tri dana prije zakazane sjednice.
- (3) O primjedbama stavljenim u zapisnik, Vijeće odlučuje prilikom usvajanja zapisnika nakon čega predsjednik Vijeća konstatuje da je zapisnik usvojen, uz eventualno usvojene primjedbe.

Član 32.

- (1) O svakoj tački dnevnog reda otvara se rasprava na način da predlagači materijala obrazlažu ona pitanja za koja je potrebno potpunije objašnjenje.
- (2) Član Vijeća može govoriti kada zatraži i dobije riječ od predsjednika Vijeća i to samo o pitanju o kojem se raspravlja.
- (3) Predsjednik daje riječ članovima Vijeća po redu kojim su se prijavili.
- (4) Članovi Vijeća su dužni da u međusobnim odnosima obezbjeđuju potrebnu saradnju, ne ometaju proces rada na sjednicama, pospješuju profesionalne odnose i radnu atmosferu i da izbjegavaju radnje koje bi imale štetne posljedice po lični ugled, ugled socijalnog partnera i Vijeća.

Član 33.

- (1) Rad Vijeća je javan.
- (2) Vijeće izvještava javnost o svom radu, donesenim odlukama, zaključcima i zauzetim stavovima, kao i mišljenjima o značajnim pitanjima.
- (3) Izvještavanje javnosti o radu Vijeća vrši nadležna služba za odnose s javnošću Vlade i to putem saopštenja za javnost ili na drugi odgovarajući način.

Član 34.

Materijale koje razmatra na sjednici, Vijeće može:

- a) dati pozitivno ili negativno mišljenje na nacrt ili prijedlog propisa (zakona, odnosno prijedloga odluke ili drugog propisa koji donosi Vlada ili Skupština Kantona Sarajevo);
- b) primiti na znanje analizu ili informaciju i utvrditi odgovarajući zaključak;
- c) vratiti predlagaču materijal radi usaglašavanja u skladu sa zaključcima Vijeća.

Član 35.

- (1) Vijeće ima dva pečata, jedan prečnika 50 mm (veliki pečat) i drugi 30 mm (mali pečat) kojim se potvrđuje autentičnost akata koje donosi Vijeće.
- (2) O čuvanju i upotrebi pečata stara se tehnički sekretar Vijeća.
- (3) Pečat Vijeća ima oblik kruga sa tri koncentrična kruga, od čega je u prvom koncentričnom krugu napisan tekst “Bosna i Hercegovina – Federacija Bosne i Hercegovine”, drugom krugu je velikim slovima ispisan tekst “KANTON SARAJEVO”, dok je u trećem krugu ispisan tekst “Ekonomsko–socijalno Vijeće za područje Kantona Sarajevo”.
- (4) Nazivi iz stava (3) ovog člana ispisuju se naizmjenično latinicom i ćirilicom.

VII PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 36.

Članovi Vijeća imenovani prije stupanja na snagu ovog zakona, ostaju na svojim funkcijama do isteka mandata.

Član 37.

Ministar će imenovati sekretara i tehničkog sekretara u roku od 30 dana po stupanju na snagu ovog zakona.

Član 38.

Vijeće će donijeti akt iz člana 8. ovog zakona u roku od 15 dana od dana imenovanja sekretara.

Član 39.

Gramatička terminologija u muškom rodu koja je korištena u ovom zakonu podrazumijeva oba spola.

Član 40.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".